



ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT
SERVICES (EDS)

Office : Shark Hotel
Gamhoriya street
Mailing Address : P.O. Box 10408
Khartoum - SUDAN
Tel : 780172 - 223036
Telex : 22482 BUHEN SD.



خدمات البيئة والتنمية
كتب : فندق الشرق - شارع الجمهورية

عنوان البريدي : ص . ب ١٠٤٠٨

الخرطوم - السودان
٤٤٧ - ٧٧

٢٢٤٨٢ - BUHEN SD

تطوير منهجية ووسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقية
الخطيط الولائي

وثيقة الدراسة

مايو ١٩٩٨

✓

تطوير منهجية ووسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقية
التخطيط الولائي

وثيقة الدراسة

مايو 1998

تطویر منهجیة و وسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقیة التخطیط الولائی

١ . التخطیط العلمی أساس التنمية:

ان الحاجة لامة لنقیة التخطیط الولائی کالیة هامة لتسییر خطط و برامج صندوق دعم الولايات، بما يحقق أهدافه و غایاته، و غنى عن التفصیل، فان التخطیط العلمی هو أساس التنمية، و يتغاظم هذا الدور التخطیط عندما تكون المهام المطلوبة، كما الحال بالنسبة للصندوق، "توفیر الدعم للولايات" و الذى لن يتاتی بصورته السلیمة، بدون قیاس اوضاعها الجاریة، و من ثم الاستجابة بمقدار للاحتياجات التنمویة لكل ولاية، الوضع الراهن لاسالیب و وسائل التخطیط بالقطع، يعكس جوانب ضعف كثیرة، منها:

- انتقامه في كثير من مجالات العمل التنموی، مع ضعف في مؤسساته ان وجدت .
- غير موحد الرؤى و الأهداف، مما يجعل مردوده مشتت ولا يعالج مشاکل التنمية بالعلمیة المطلوبة .
- اسالیبه و وسائله غير متطرفة، مما يقعد به من انجاز مهامه .
- تعانی أجهزته من التغيرات و عدم الاستمرارية .

الشوائب أعلاه تعكس الحالة العامة، و التي تتجسد في نواقص كثيرة عند مستوى الولايات، حيث تendum کلية الوحدات التخطیطیة في بعضها، و في البعض الآخر لا ترقى لمستوى الأداء المطلوب .

٢ . مبادرة صندوق دعم الولايات:

یهتم صندوق دعم بالولايات بتأطیر التخطیط في العمل التنموی و ترقیة أدائه، اطلاقاً " من حقيقة أن لا وسیلة أخرى تجود من أداء الصندوق غير التخطیط العلمی السليم في

اطار اتفاق توصيات الملتقى التداولى الاول للسادة مدراء التخطيط بالولايات،
أن تجربة الصندوق، خلال سنين عمله مع الولايات، و على قصرها، عكست السلبيات

التالية:

- عدم توفر المعلومات العلمية بما يمكن من الاستفادة منها،
- النقص الواضح في الكوادر التخطيطية المؤهلة لاعداد الخطط و البرامج التنموية،
- ضعف الامكانيات المادية و الوسائل المعينة،
- ترتب على النواقص اعلاه ضعف المعالجة المنهجية لأولويات الولايات،

برغم هذه السلبيات، فهناك معطيات كثيرة يمكن استثمارها، نحو تخطيط إيجابي،
يواكب متطلبات الصندوق، و يلبي احتياجات الولايات:

- تنامي الشعور لدى الولايات بحاجتها لخدمات التخطيط، مع استعدادها لمساندة أي جهد ينصب في هذا المجال،
- قيام تجارب سابقة في بعض الولايات يمكن استقصاءها و الاستفادة من دروسها،
- وجود الكوادر الأساسية التي يمكن أن تخلق منها وحدات التخطيط الولاية،
بالصياغة و التوجيه المطلوبين،
- وجود معظم المعلومات الضرورية للعمليات التخطيطية على المستوى الاتحادي و الولائي،

المقترن دعم و تقوية و حدات التخطيط الولاية :

تتمحض مبادرة الصندوق عن مقترن دعم لانشاء و تقوية وحدات التخطيط الولاية، عبر منهاج تفاعلي بين الصندوق، و الولايات، و بيت الخبرة "خدمات البيئة و التنمية"، يقوم على توفير كوادر التخطيط لكل ولاية، تدريبيها بالخرطوم، تحديد برامج عملها، و جمع المعلومات ولانيا ومركيزيا وتنظيمها و تحليلها بما يمكن من الاستفادة منها لاغراض التخطيط.

١٠٣ خطوات تنفيذ المقترن :

و صرخ أن ضعف التخطيط العلمي لا يمكن تصحيحة في وقت و جيز، و أن المعالجة تكمن في اعتماد خطوات بمهام محددة، تؤدى في النهاية إلى الغايات المنشودة، بناءاً عليه فان المهام التي يمكن النظر فيها لمتبقي عام ١٩٩٨، تشمل على الآتى:

١٠٤ مهام يتولاها صندوق دعم الولايات (بالتشاور مع بيت الخبرة)

أ . حسم مسألة انشاء و حدات التخطيط الولاية مع الجهات المسئولة بكل ولاية، على أن يكون تكوين الوحدة مبسط في حدود ثلاثة اشخاص: اقتصادي و جغرافي و رسيم، كبداية، و على أن تتم هذه المهمة بنهاية مايو ١٩٩٨م،

ب . تأمين احتياجات العمل لكل و حده من مكاتب و معدات مكتبية ووسائل حركه بالتشاور مع الولايات .

ج . أجزاء الاستمرارات التي سيقوم بيت الخبرة بتصميمها لجمع المعلومات و المشاركة مع بيت الخبرة في وضع دليل تخطيط لتجهيز مقتراحات الولايات للدعم، و في تدريب الكوادر بالخرطوم .

٥ . هـ أن ينشئ الصندوق وحدة متابعة و تقييم، يوكيل إليها مواصلة العمل مع وحدات التخطيط الولائية بعد انجاز بيت الخبرة مهمته، لتطوير نتائج الدراسة .

٣٠١٠٣ ، مهام يتولاها بيت الخبرة "خدمات البيئة و التنمية"

أ . تحديد محتوى المعلومات المراد جمعها كما هو مفصل بصورة مبدئية بالملحق رقم (١) ، الذي هو قابل للتعديل والاضافة بواسطة الصندوق .

ب . الاضطلاع بالدراسة حسب الموضوعات الواردة بالفقرة اعلاه من خلال فرق عمل تغطي المجالات التي جاء تفصيلها بالملحق .

ج . تصميم استمرارات جمع المعلومات و البيانات .

د . وضع دليل التخطيط الذي سيهتم به في تجهيز مقتراحات الولايات للدعم، و ذلك بمساعدة كوادر الصندوق، لتطبيقه في اعداد مشاريع الولايات للعام ١٩٩٩ .

٥. أعداد مادة التدريب على هدى المهام اعلاه و محتويات الملحق رقم (١) و انجاز التدريب .
٦. الاشراف على جمع المعلومات بواسطة الوحدات الولائية من خلال الزيارات الميدانية .
٧. جمع المعلومات المتوفرة بالمركز ، و ربطها بالمعلومات المجموعة من الولايات و تصنيفها و تحليلها و تقييمها .
٨. عكس نتائج التقييم في جداول و خرائط و خلاصات ، وعرضها بما يمكن من استخدامها لاغراض التخطيط .
٩. ابراز الفجوات و جوانب الضعف في المعلومات القائمة واقتراح اساليب معالجتها مستقبلا .
١٠. مساعدة كوادر الصندوق في تقييم نتائج تطبيق دليل التخطيط لتجهيز مقتراحات الولايات للدعم .
١١. بالتعاون مع كوادر الصندوق الاعداد لورشة العمل المقترحة بنهاية عام ١٩٩٨ وعرض نتائج الدراسة .
١٢. على ضوء موجهات الورشة، المشاركة مع كوادر الصندوق في وضع برنامج عمل لوحدة المتابعة و التقييم المقترحة والوحدات الولائية للعام ١٩٩٩ م .

١٩٩٩ - جدول العمن: يونيور - ديسمير ١٩٩٨ - بنابر، مام

٥. الميزانية المقترحة (جنيه):

١١. بنود التكاليف:

١١١. التدريب:

أ. تدريب كوادر الولايات (٢ من كل ولاية باستثناء الرسيم)

$$٢٦٥ = ٥٢ \times ٢$$

(هذا البند لم يضمن في الميزانية نسبة الى أن تكالفة سفر واقامة واعاشة وترحيل المتدربين ستكون تحت الاشراف المباشر للصندوق).

ب. أيجار قاعة بقسم الجغرافيا - جامعة الخرطوم لفترة ٢١ يوم

$$٨٤٠,٠٠٠ = ٤٠ \times ٢١$$

ج. مواد ومطبوعات (الاستمرارات، دليل التخطيط، تمارين

$$٤,٠٠٠,٠٠٠$$
 الخرائط و الجداول، الخ)

د. استخراج شهادات التدريب و الاحتفال باكمال الدورة

$$\frac{١,٥٠٠,٠٠٠}{٦,٣٤٠,٠٠٠}$$

٢٠١. شراء مواد مرجعية اساسية، و دفعيات المتعاونين:

أ. خرائط مقاييس رسم ١:٢٥٠,٠٠٠ لكل السودان
 (ال توفيرها لوحدات التخطيط بالولايات)

$٢,٥٠٠,٠٠٠ \times ٢٥٠ = ١٠,٠٠٠,٠٠٠$

ب. تقارير المعلومات الاحصائية الاولية
 (امثلة: الاحصاء السكاني، الاحصاء الزراعي،
 معلومات الارصاد، حصر منتجات الغابات،
 $٥,٠٠٠,٠٠٠$ صور الاقمار الصناعية الخ)

ج. نثريات متعاونين بالجهات المختلفة ل توفير المعلومة
 $١,٥٠٠,٠٠٠ + ٩,٠٠٠,٠٠٠$

٣٠١ . استحقاقات الخبراء: (انظر الملحق)

أ. خبراء أساسيين

٨,٠٠٠,٠٠٠
٥٠,٠٠٠,٠٠٠

- رئيس فريق الدراسة
- ١٠ خبراء x ٥ مليون

ب. خبراء مساعدين:

٣٢,٠٠٠,٠٠٠

١٦ خبير مساعد x ٣,٥

١٢,٠٠٠,٠٠٠
١٠٢,٠٠٠,٠٠٠

ج. استشارات قصيرة في مختلف المجالات
بواقع ١,٥ x ٨

٤٠١ . الزيارات الميدانية:

أ. الزيارات الميدانية للولايات (تشمل تكلفة الاعاشة
والإقامة والمواصلات، حسبت الاعاشة فقط على
افتراض ان الاقامة ستتوفرها الولاية المعينة)

الاعاشة: زيارة خبير لكل ولايتين لفترة ١٥ يوم
٤,٨٧٥,٠٠٠

ب. مواصلات: حسبت على متوسط ١٥٠,٠٠٠

للولاية: (هذا البند سيصرف حسب التكالفة الحقيقة
اذ ان تكلفة السفر تتفاوت بين ولاية وآخرى)،

٣,٩٠٠,٠٠٠
٨,٧٧٥,٤٤٤

أ. الكوادر المساعدة: رسومين و طبيعين و ادارى .	١٢, ٠٠٠, ٠٠٠
ب. مواد، و اعمال طباعة و رسم و تغليف (بالفواتير)	٦, ٠٠٠, ٠٠٠
ج. نشريات المشرفين و المنسقين من الصندوق	<u>٥, ٦٥٠, ٠٠٠</u> ٤٣, ٦٥٠, ٠٠٠
اجمالى اولى	١٤٤, ١١٥, ٠٠٠
٢,٥ % أتعاب بيت الخبرة تكلفة ورشة العمل	<u>٣, ٦٠٢, ٨٧٥</u> ٢٠, ٠٠٠, ٠٠٠
اجمالى نهائى	١٧٣, ٤٥٧, ٨٧٥
(مائة ثلاثة وسبعون مليون و أربعمائة سبعة وخمسون ألف و ثمانمائة خمسة وسبعون جنية) .	

٦. طريقة الدفع:

بخلاف تكلفة ورشة العمل و التي تبقى مخصصاتها بطرف الصندوق يدفع الصندوق باقى التكلفة و هو ٤٥٧,٨٧٥ جنية (مائة ثلاثة و خمسون مليون و أربعمائة و سبعة و خمسون ألف و ثمانمائة خمسة و سبعون جنية) .

٣٠ % عند توقيع العقد .

٣٠ % بعد مضى ثلاثة أيام من توقيع العقد .

٢٠ % بعد مضى أربعة أشهر من توقيع العقد .

٢٠ % عند تقديم التقرير النهائي .

ملحق رقم (١)

ملحق رقم (١)

محتويات البيانات و المعلومات والخرائط، كقاعدة للتحليل و الخبراء المقترنون لاجاز مهام
الدراسة و التدريب.

١. محتويات البيانات و المعلومات و الخرائط

الموارد الطبيعية

١. التكوينات الجيلوجية.

٢. التربة.

٣. المناخ.

٤. الغطاء النباتي.

٥. التوزيع الهايدروجيني.

٦. موارد المياه.

٧. مصادر المياه.

٨. أمكنات الأرضي.

٩. استخدامات الأرضي.

- ١٠ حزام الصمغ العربي و الأنتاج .
- ١١ أنتاج و استهلاك حطب الوقود و المنتجات الغابية الأخرى .
- ١٢ الموارد المعدنية: الأماكنات، المكتشف، المستقل .
- ١٣ الطاقة: المائية، الحرارية، الشمسية، النفطية .
- ١٤ الحياة البرية: توزيعها، كثافتها، محمياتها، الفصائل المنقرضة و المهددة؛ و الخدمات السياحية المرتبطة بالحياة البرية .
- ١٥ التقييم البيئي: الفيضانات، الجفافات، التصحر، تدهور الأراضي، التلوك، الملوحة، الكيماويات، المخاطر الأخرى، و أثارها على التنوع البيولوجي .

ب .

- ١ . الموارد البشرية (السكان)
- ٢ . السكان: الأعداد، التوزيع السكاني .
- ٣ . السكان حسب أنماط المعيشة: ريفيون مستقرون، رحل، حضر .
- ٤ . التغيرات السكانية بين التعدادات .
- ٥ . التركيب الأثني .
- ٦ . معدلات الخصوبة .
- ٧ . معدلات النمو و الوفيات .
- ٨ . التركيبة العمرية .

- ١٨ نسب الإناث والذكور ،
- ١٩ الأعمار الافتراضية ،
- ٢٠ التركيبة الوظيفية والمهنية ،
- ٢١ المجموعات النشطة اقتصاديا ،
- ٢٢ الهجرة ،
- ٢٣ تصنیف المناطق الحضرية و توزیعها ،
- ٢٤ مراكز الخدمات الريفية و توزیعها ،
- ٢٥ مؤثرات النمو الحضري ،
- ٢٦ حجم و توزیع النازحين ،
- ٢٧ حجم و توزیع اللاجئين ،
- ٢٨ حجم و توزیع المعاقين ،

ج. الموارد الزراعية:

١. المساحات القابلة للزراعة،
٢. المساحات المستغلة / ملكية الأراضي،
٣. توزيع المحاصيل،
٤. كمية الانتاج،
٥. أسواق المحاصيل،
٦. الأمن الغذائي كفاية الحبوب : فائض / فجوة،
٧. الانتاج البستاني: و توزيعاته، و الامكانيات المستقبلية،
٨. المزايا التفضيلية للأراضي،
٩. الآفات القومية،
١٠. الخدمات الزراعية: المكاتب، محطات البحث، اكتوار البذور، المساحة،
الارشاد الزراعي، الجرارات و خدماتها، مكافحة الآفات، الخ،
١١. التعاونيات الزراعية،
- ١٢.قوى البشرية العاملة في الخدمات الزراعية،
١٣. الاسر / السكان بمختلف الانماط الزراعية،
١٤. اتحادات المزارعين، جمعيات منجي الصمغ العربي، المرأة، الشباب،
و المؤسسات الشعبية الأخرى،

د . الموارد الحيوانية:

- ١ . توزيع الثروة الحيوانية حسب نوع الحيوان .
- ٢ . اعداد الثروة الحيوانية .
- ٣ . امراض الحيوان .
- ٤ . الخدمات البيطرية: البحوث، التجهيزات البيطرية، الصيدليات الخاصة، التطعيم، الخ .
- ٥ . القوى البشرية العاملة في الخدمات البيطرية .
- ٦ . أنماط الانتاج الحيواني .
- ٧ . المجموعات المتنقلة و شبه المتنقلة و المستقرة .
- ٨ . المسارات .
- ٩ . التغيرات في انواع الحيوان .
- ١٠ . مناطق التجمعات الصيفية .
- ١١ . الوضع العلوي: الفجوة الصيفية .
- ١٢ . المياه لاستعمال الحيوان .
- ١٣ . مناطق النزاع الرعوي والمائي .

- ١٤ اسواق الحيوان ،
- ١٥ طرق الماشية ،
- ١٦ حجم المبيعات ،
- ١٧ حجم الصادر ،
- ١٨ انتاج الالبان: الاكتفاء و الفجوة ،
- ١٩ الامكانات السمكية: الانتاج و التسويق ،
- ٢٠ الخدمات السمكية ،
- ٢١ القوى البشرية في قطاع الاسماك ،
- ٢٢ اتحادات الرعاة و الصيادين ،
- ٢٣ حجم السكان العاملين في الثروات الحيوانية والسمكية ،

٥٥ الأطر الاقتصادية:

- ١٠ البنية الهيكلية.
- ١١ النظم المصرفية: التمويل، توزيع الموارد المصرفية قطاعياً و لائياً.
- ١٢ الجمعيات التعاونية و التجمعات الأخرى.
- ١٣ المشروعات المنفذة و الجارية و تحت التنفيذ.
- ١٤ توزيع المنظمات الطوعية، و أنشطتها.
- ١٥ الامكانيات الاقتصادية: تقنيات الانتاج.
- ١٦ تدفق الموارد بين الولايات.
- ١٧ معوقات التمويل على المستوى القومي: السياسات، موارد البنوك و النظم المصرفية.
- ١٨ مصادر التمويل غير المصرفية: الشركات، الموارد التقليدية.
- ١٩ رخص الاعمال و احجامها.
- ٢٠ القوى البشرية: التمويل، الصناعات الكبيرة و الصغيرة.
- ٢١ بيانات الدخل القومي، و توزيعها على الولايات.
- ٢٢ التخزين - التكنولوجيا.

و . الحكم الولائي و المحلي :

- ١ . الهياكل التنظيمية و الادارية .
- ٢ . التشريع المصاحب .
- ٣ . القوى البشرية: شعبية و ديوانية .
- ٤ . الميزانيات: الايرادات و المنصرفات .
- ٥ . الانشاءات و وسائل العمل المتاحة .
- ٦ . الاستراحات .
- ٧ . تجربة تسيير الخدمات بواسطة الولايات و المحليات .
- ٨ . الجهد الشعبي، مؤسساته .
- ٩ . مسارات التنمية الولائية و المحلية و مشروعاتها .
- ١٠ . اوجه و تجارب الاستثمار الولائي و المحلي .
- ١١ . أساليب و وسائل الرصد و المتابعة .

- ١١ الهيكل التنظيمية و الادارية .
- ١٢ التشريعات المصاحبة .
- ١٣ الميزانيات و الصرف على التعليم .
- ١٤ قياس تطور التعليم تاريخيا .
- ١٥ حصر مؤسسات التعليم النظامى .
- ١٦ التعليم قبل المدرسي: الخلاوى، رياض اطفال .
- ١٧ حجم الاستيعاب للمراحل المختلفة .
- ١٨ معدلات الامية للجنسين .
- ١٩ الفاقد التربوى .
- ٢٠ برامج محو الامية و تعليم الكبار .
- ٢١ مراكز الشباب و التنمية النسوية .
- ٢٢ كوادر التعليم حسب النوع و مستويات التدريب .
- ٢٣ التدريب المهني .
- ٢٤ مقومات المدرسة: مبانى، منافع، داخليات، برامج، الكتاب المدرسى، خلافه .
- ٢٥ تجربة الولاية و المحلية فى ادارة و تمويل التعليم .
- ٢٦ الجهد الشعوبى فى قطاع التعليم .
- ٢٧ التعليم الفنى .
- ٢٨ التعليم فوق الثانوى: معاهد، جامعات .

١. الهياكل التنظيمية و الأدارية ،
٢. التشريع المصاحب ،
٣. الميزانيات و الصرف على الصحة ،
٤. قياس تطور الخدمات الصحية تاريخياً ،
٥. حصر المؤسسات الصحية: علاجية، و قاتية ،
٦. خدمات صحة بيئية ،
٧. الكوادر الصحية ،
٨. مؤسسات التدريب ،
٩. الامراض المت渥نة، الوبائية ،
١٠. برامج التطعيم ،
١١. خدمات الفئات الخاصة: نساء، أطفال ،
١٢. وضع الدواء: حكومى، خاص ،
١٣. المقومات الراهنة للخدمات الصحية: مبانى، معامل، عناير ، أسعافات ، خلافه ،
١٤. تجربة الولاية و المحلية، فى ادارة و تمويل الخدمات الصحية ،
١٥. الجهد الشعبي فى مجال الخدمات الصحية ،
١٦. **التحفيظ الاجتماعي**
١٧. **الثقافة والاعلام**

ح. الخدمات الأمنية و العدلية:

١. توزيع مراكز و نقاط الشرطة.
٢. توزيع المحاكم و درجاتها: مدنية، اهلية.
٣. مناطق الاحتكاكات والصدامات القبلية.
٤. أي مهام أخرى مساعدة لاداء الصندوق و تقوية الامن الولائي و المحلي.

٤. بيان أجمالي الكوادر المقترحة:

أ. المشرف العام على الدراسة: د. محمد عثمان السعاني، خدمات البيئة و التنمية،

ب. الخبراء

<u>خبراء مساعدين</u>	<u>خبراء اساسيين</u>	<u>المحتوى</u>
١	٢	٠١ الموارد الطبيعية
٢	١	٠٢ الموارد البشرية (السكان)
٢	١	٠٣ الموارد الزراعية
٢	١	٠٤ الموارد الحيوانية
٢	١	٠٥ الاطر الاقتصادية
٢	١	٠٦ الحكم الولائي و المحلي
٢	١	٠٧ التعليم
٢	١	٠٨ الصحة
١	١	٠٩ الخدمات الأمنية و العدلية
١٦	١٠	الجملة

ج. بالإضافة إلى ٨ خبراء اساسيين للقيام باستشارات قصيرة.