

3

ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT
SERVICES (EDS)

Office : Shark Hotel
Gamhoriya street
Mailing Address : P.O. Box 10408
Khartoum - SUDAN
Tel : 780172 - 223036
Telex : 22482 BUHEN SD.



خدمات البيئة والتنمية
كتب : فندق الشرق - شارع الجمهورية

بنوان البريدى : ص . ب ١٠٤٠٨

الخرطوم - السودان
٧٧ - ٢٤٧

٢٢٤٨٢ - BUHEN SD

تطوير منهجية و وسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقية
التخطيط الولائى

وثيقة الدراسة

مايو ١٩٩٨

✓

تطوير منهجية و وسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقية
التخطيط الولائي

وثيقة الدراسة

مايو ١٩٩٨

تطوير منهجية و وسائل صندوق دعم الولايات عبر ترقية التخطيط الولائي

١. التخطيط العلمي أساس التنمية:

أن الحاجة لماسة لتقوية التخطيط الولائي كآلية هامة لتسيير خطط و برامج صندوق دعم الولايات، بما يحقق أهدافه و غاياته . و غنى عن التفصيل، فإن التخطيط العلمي هو أساس التنمية، و يتعاضد هذا الدور للتخطيط عندما تكون المهام المطلوبة، كما الحال بالنسبة للصندوق، "توفير الدعم للولايات" و الذى لن يتأتى بصورته السليمة، بدون قياس أوضاعها الجارية، و من ثم الاستجابة بمقدار للاحتياجات التنموية لكل ولاية .
الوضع الراهن لأساليب و وسائل التخطيط بالقطر، يعكس جوانب ضعف كثيرة، منها:

- انتفاءه في كثير من مجالات العمل التنموي، مع ضعف في مؤسساته ان وجدت .
- غير موحد الرؤى و الأهداف، مما يجعل مردوده مشتت ولا يعالج مشاكل التنمية العلمية المطلوبة .
- أساليبه و وسائله غير متطورة، مما يقعد به من أنجاز مهامه .
- تعاني أجهزته من التغيرات و عدم الاستمرارية .

الشوائب أعلاه تعكس الحالة العامة، و التى تتجسد في نواقص كثيرة عند مستوى الولايات، حيث تتعدم كلية الوحدات التخطيطية في بعضها، و في البعض الآخر لا ترقى لمستوى الأداء المطلوب .

٢. مبادرة صندوق دعم الولايات:

يهتم صندوق دعم بالولايات بتأطير التخطيط في العمل التنموي و ترقية أدائه، انطلاقا من حقيقة أن لا وسيلة أخرى تجود من أداء الصندوق غير التخطيط العلمي السليم في

✓
اطار انفاذ توصيات الملتنقى التداولى الاول للسادة مدراء التخطيط بالولايات .
ان تجربة الصندوق، خلال سنين عمله مع الولايات، و على قصرها، عكست السلبيات
التالية:

- عدم توفر المعلومات العلمية بما يمكن من الاستفادة منها .
 - النقص الواضح فى الكوادر التخطيطية المؤهلة لاعداد الخطط و البرامج التنموية .
 - ضعف الامكانات المادية و الوسائل المعينة .
 - ترتب على النواقص اعلاه ضعف المعالجة المنهجية لاولويات الولايات .
- برغم هذه السلبيات، فهناك معطيات كثيرة يمكن استثمارها، نحو تخطيط ايجابي،
بواكب متطلبات الصندوق، و يلبي احتياجات الولايات:
- تنامي الشعور لدى الولايات بحاجتها لخدمات التخطيط، مع استعدادها لمساندة أى
جهد ينصب فى هذا المجال .
 - قيام تجارب سابقة فى بعض الولايات يمكن استقصاءها و الاستفادة من دروسها .
 - وجود الكوادر الأساسية التى يمكن أن تخلق منها وحدات التخطيط الولائية،
بالصياغة و التوجيه المطلوبين .
 - وجود معظم المعلومات الضرورية للعمليات التخطيطية على المستوى الاتحادي
و الولائى .

٠٣. مقترح دعم وتقوية وحدات التخطيط الولائية:

تتمخض مبادرة الصندوق عن مقترح لإنشاء وتقوية وحدات التخطيط الولائية، عبر منهاج تفاعلي بين الصندوق، والولايات، وبيت الخبرة "خدمات البيئة والتنمية"، يقوم على توفير كوادرات التخطيط لكل ولاية، تدريبها بالخرطوم، تحديد برامج عملها، وجمع المعلومات ولانها ومركزيا وتنظيمها وتحليلها بما يمكن من الاستفادة منها لأغراض التخطيط.

١٠٣ خطوات تنفيذ المقترح:

وضح أن ضعف التخطيط العلمي لا يمكن تصحيحه في وقت وجيز، وأن المعالجة تكمن في اعتماد خطوات بمهام محددة، تؤدي في النهاية إلى الغايات المنشودة. بناءً عليه فإن المهام التي يمكن النظر فيها لمتبقي عام ١٩٩٨م، تشمل على الآتي:

١٠١٠٣. مهام يتولاها صندوق دعم الولايات (بالتشاور مع بيت الخبرة)

- أ. حسم مسألة إنشاء وحدات التخطيط الولائية مع الجهات المسؤولة بكل ولاية، على أن يكون تكوين الوحدة مبسط في حدود ثلاثة أشخاص: اقتصادي وجغرافي ورسيم، كبدائية، وعلى أن تتم هذه المهمة بنهاية مايو ١٩٩٨م.
- ب. تأمين احتياجات العمل لكل وحدة من مكاتب ومعدات مكتبية ووسائل حركه بالتشاور مع الولايات.

ج . أجازة الاستثمارات التي سيقوم بيت الخبرة بتصميمها لجمع المعلومات و المشاركة مع بيت الخبرة في وضع دليل تخطيط لتجهيز مقترحات الولايات للدعم، و في تدريب الكوادر بالخرطوم .

د . أن ينشئ الصندوق و حدة متابعة و تقييم، يوكل إليها مواصلة العمل مع وحدات التخطيط الولائية بعد انجاز بيت الخبرة مهمته، لتطوير نتائج الدراسة .

٢٠١٠٣ . مهام يتولاها بيت الخبرة "خدمات البيئة و التنمية"

أ . تحديد محتوى المعلومات المراد جمعها كما هو مفصل بصورة مبدئية بالملحق رقم (١) ، الذي هو قابل للتعديل و الاضافة بواسطة الصندوق .

ب . الاضطلاع بالدراسة حسب الموضوعات الواردة بالفقرة اعلاه من خلال فرق عمل تغطي المجالات التي جاء تفصيلها بالملحق .

ج . تصميم استثمارات جمع المعلومات و البيانات .

د . وضع دليل التخطيط الذي سيهتدى به في تجهيز مقترحات الولايات للدعم، و ذلك بمساعدة كوادر الصندوق، لتطبيقه في اعداد مشاريع الولايات للعام ١٩٩٩ .

• هـ • أعداد مادة التدريب على هدى المهام اعلاه و محتويات الملحق رقم (١) و انجاز التدريب •

• و • الاشراف على جمع المعلومات بواسطة الوحدات الولائية من خلال الزيارات الميدانية •

• ز • جمع المعلومات المتوفرة بالمركز، و ربطها بالمعلومات المجموعة من الولايات و تصنيفها و تحليلها و تقييمها •

• ح • عكس نتائج التقييم فى جداول و خرائط و خلاصات، و عرضها بما يمكن من استخدامها لأغراض التخطيط •

• ط • ابراز الفجوات و جوانب الضعف فى المعلومات القائمة واقتراح اساليب معالجتها مستقبلا •

• ك • مساعدة كوادى الصندوق فى تقييم نتائج تطبيق دليل التخطيط لتجهيز مقترحات الولايات للدعم •

• ل • بالتعاون مع كوادى الصندوق الاعداد لورشة العمل المقترحة بنهاية عام ١٩٩٨ و عرض نتائج الدراسة •

• م • على ضوء موجهات الورشة، المشاركة مع كوادى الصندوق فى وضع برنامج عمل لوحدة المتابعة و التقييم المقترحة والوحدات الولائية للعام ١٩٩٩ م •

٥٥ الميزانية المقترحة (جنيه):

١ بنود التكلفة:

١.١ التدريب:

أ. تدريب كوادرات الولايات (٢ من كل ولاية باستثناء الرسم)

$$٥٢ = ٢٦ \times ٢$$

(هذا البند لم يضمن في الميزانية نسبة الى أن تكلفة سفر و إقامة وعاشة وترحيل المتدربين ستكون تحت الاشراف المباشر للصندوق).

ب. أيجار قاعة بقسم الجغرافيا - جامعة الخرطوم لفترة ٢١ يوم

$$٨٤٠,٠٠٠ = ٤٠ \times ٢١$$

ج. مواد ومطبوعات (الاستمارات، دليل التخطيط، تمارين الخرائط و الجداول، الخ).

$$٤,٠٠٠,٠٠٠$$

د. استخراج شهادات التدريب و الاحتفال باكمال دوره

$$\frac{١,٥٠٠,٠٠٠}{٦,٣٤٠,٠٠٠}$$

٢.١ شراء مواد مرجعية اساسية، و دفعيات المتعاونين:

أ. خرائط مقياس رسم ١: ٢٥٠,٠٠٠ لكل السودان (لتوفيرها لوحدات التخطيط بالولايات)

$$٢٥٠ \text{ خريطة } \times ١٠,٠٠٠ = ٢,٥٠٠,٠٠٠$$

ب. تقارير المعلومات الاحصائية الاولى

(امثلة: الاحصاء السكاني، الاحصاء الزراعي، معلومات الارصاد، حصر منتجات الغابات، صور الاقمار الصناعية الخ).

$$٥,٠٠٠,٠٠٠$$

ج. نشرات متعاونين بالجهات المختلفة لتوفير المعلومة.

$$\frac{١,٥٠٠,٠٠٠}{٩,٠٠٠,٠٠٠}$$

٣٠١ . استحقاقات الخبراء: (انظر الملحق)

أ . خبراء أساسيين	
- رئيس فريق الدراسة	٨ , ٠٠٠ , ٠٠٠
- ١٠ خبراء x ٥ مليون	٥٠ , ٠٠٠ , ٠٠٠
ب . خبراء مساعدين:	
١٦ خبير مساعد x ٣,٥	٣٢ , ٠٠٠ , ٠٠٠
ج . استشارات قصيرة في مختلف المجالات	
بواقع ١,٥ للخبير ٨ x ١,٥	١٢ , ٠٠٠ , ٠٠٠
	<u>١٠٢ , ٠٠٠ , ٠٠٠</u>

٤٠١ . الزيارات الميدانية:

أ . الزيارات الميدانية للولايات (تشمل تكلفة الاعاشة والاقامة والمواصلات . حسب الاعاشة فقط على افتراض ان الاقامة ستوفرها الولاية المعينة)	
الاعاشة: زيارة خبير لكل و لايتين لفترة ١٥ يوم	
	٤, ٨٧٥, ٠٠٠
	$13 \times 25,000 \times 15 =$
ب . مواصلات: حسب على متوسط ١٥٠, ٠٠٠ للولاية: (هذا البند سيصرف حسب التكلفة الحقيقية اذ أن تكلفة السفر تتفاوت بين ولاية وأخرى).	
	٣, ٩٠٠, ٠٠٠
	<u>٨, ٧٧٥, ٠٠٠</u>

٥.٥.١ خدمات مساعدة:

١٢, ٠٠٠, ٠٠٠	أ. الكوادر المساعدة: رسيمين و طبييعين و ادارى.
٦, ٠٠٠, ٠٠٠	ب. مواد، و اعمال طباعة و رسم و تغليف (بالفواتير)
٥, ٦٥٠, ٠٠٠	ج. نثریات المشرفين و المنسقين من الصندوق
٢٣, ٦٥٠, ٠٠٠	

اجمالى اولى ١٤٤, ١١٥, ٠٠٠

٣, ٦٠٢, ٨٧٥ ٢,٥ % أتعاب بيت الخبرة
٢٠, ٠٠٠, ٠٠٠ تكلفة ورشة العمل

اجمالى نهائى ١٧٣, ٤٥٧, ٨٧٥

(مائة ثلاثة وسبعون مليون و أربعمائة سبعة وخمسون ألف و ثمانمائة خمسة وسبعون جنيهه).

٥.٦ طريقة الدفع:

بخلاف تكلفة ورشة العمل و التى تبقى مخصصاتها بطرف الصندوق يدفع الصندوق باقى التكلفة و هو ١٥٣, ٤٥٧, ٨٧٥ جنيهه (مائة ثلاثة و خمسون مليون و أربعمائة و سبعة و خمسون الف و ثمانمائة خمسة و سبعون جنيهه).

٣٠ % عند توقيع العقد.

٣٠ % بعد مضى ثلاثون يوما من توقيع العقد.

٢٠ % بعد مضى أربعة أشهر من توقيع العقد.

٢٠ % عند تقديم التقرير النهائى.

✓

ملحق رقم (١)

ملحق رقم (١)

محتويات البيانات و المعلومات و الخرائط، كقاعدة للتحليل و الخبراء المقترحون لاجاز مهام
الدراسة و التدريب.

١. محتويات البيانات و المعلومات و الخرائط

أ. الموارد الطبيعية

١. التكوينات الجيولوجية.

٢. التربة.

٣. المناخ.

٤. الغطاء النباتي.

٥. التوزيع الهيدروجيولوجي.

٦. موارد المياه.

٧. مصادر المياه.

٨. أماكن الأراضي.

٩. استخدامات الأراضي.

- ١٠ حزام الصمغ العربى و الإنتاج .
- ١١ إنتاج و أستهلاك حطب الوقود و المنتجات الغابية الأخرى .
- ١٢ الموارد المعدنية: الأمكانات، المكتشف، المستقل .
- ١٣ الطاقة: المائية، الحرارية، الشمسية، النفطية .
- ١٤ الحياة البرية: توزيعها، كثافتها، محمياتها، الفصائل المنقرضة والمهددة؛ و الخدمات السياحية المرتبطة بالحياة البرية .
- ١٥ التقييم البيئى: الفيضانات، الجفافات، التصحر، تدهور الأراضى، التلوث، الملوحة، الكيماويات، المخاطر الأخرى، و أثارها على التنوع البيولوجى .

ب . الموارد البشرية (السكان)

- ١ . السكان: الأعداد، التوزيع السكانى .
- ٢ . السكان حسب أنماط المعيشة: ريفيون مستقرون، رحل، حضر .
- ٣ . التغيرات السكانية بين التعدادات .
- ٤ . التركيب الأثنى .
- ٥ . معدلات الخصوبة .
- ٦ . معدلات النمو و الوفيات .
- ٧ . التركيبة العمرية .

٠٨	نسب الأنثى و الذكور .
٠٩	الأعمار الافتراضية .
١٠	التركيبية الوظيفية و المهنية .
١١	المجموعات النشطة اقتصاديا .
١٢	الهجرة .
١٣	تصنيف المناطق الحضرية و توزيعها .
١٤	مراكز الخدمات الريفية و توزيعها .
١٥	مؤثرات النمو الحضري .
١٦	حجم و توزيع النازحين .
١٧	حجم و توزيع اللاجئين .
١٨	حجم و توزيع المعاقين .

ج. الموارد الزراعية:

١. المساحات القابلة للزراعة.
٢. المساحات المستغلة / ملكية الأراضي.
٣. توزيع المحاصيل.
٤. كمية الإنتاج.
٥. أسواق المحاصيل.
٦. الأمن الغذائي كفاية الحبوب : فائض / فجوة.
٧. الانتاج البستاني: و توزيعاته، و الامكانات المستقبلية.
٨. المزايا التفضيلية للأراضي.
٩. الآفات القومية.
١٠. الخدمات الزراعية: المكاتب، محطات البحوث، اكثار البذور، المساحة، الارشاد الزراعي، الجرارات و خدماتها، مكافحة الآفات، الخ.
١١. التعاونيات الزراعية.
١٢. القوى البشرية العاملة في الخدمات الزراعية.
١٣. الاسر / السكان بمختلف الانماط الزراعية.
١٤. اتحادات المزارعين، جمعيات منجى الصمغ العربي، المرأة، الشباب، والمؤسسات الشعبية الأخرى.

د . الموارد الحيوانية:

- ٠١ توزيع الثروة الحيوانية حسب نوع الحيوان .
- ٠٢ اعداد الثروة الحيوانية .
- ٠٣ امراض الحيوان .
- ٠٤ الخدمات البيطرية: البحوث، التجهيزات البيطرية، الصيدليات الخاصة، التطعيم، الخ .
- ٠٥ القوى البشرية العاملة في الخدمات البيطرية .
- ٠٦ أنماط الانتاج الحيوانى .
- ٠٧ المجموعات المتنقلة و شبه المتنقلة و المستقرة .
- ٠٨ المسارات .
- ٠٩ التغيرات فى انواع الحيوان .
- ١٠ مناطق التجمعات الصيفية .
- ١١ الوضع العلفى :الفجوة الصيفية .
- ١٢ المياه لاستعمال الحيوان .
- ١٣ مناطق النزاع الرعوى والمائى .

١٤	اسواق الحيوان •
١٥	طرق الماشية •
١٦	حجم المبيعات •
١٧	حجم الصادر •
١٨	انتاج الألبان: الأكتفاء و الفجوة •
١٩	الامكانيات السمكية: الإنتاج و التسويق •
٢٠	الخدمات السمكية •
٢١	القوى البشرية في قطاع الاسماك •
٢٢	اتحادات الرعاة و الصيادين •
٢٣	حجم السكان العاملين في الثروات الحيوانية و السمكية •

٥. الأطر الاقتصادية:

١. البنية الهيكلية.
٢. النظم المصرفية: التمويل، توزيع الموارد المصرفية قطاعيا و ولائيا.
٣. الجمعيات التعاونية و التجمعات الأخرى.
٤. المشروعات المنفذة و الجارية و تحت التنفيذ.
٥. توزيع المنظمات الطوعية، و أنشطتها.
٦. الامكانيات الاقتصادية: تقنيات الانتاج.
٧. تدفق الموارد بين الولايات.
٨. معوقات التمويل على المستوى القومى: السياسات، موارد البنوك و النظم المصرفية.
٩. مصادر التمويل غير المصرفية: الشركات، الموارد التقليدية.
١٠. رخص الاعمال و احجامها.
١١. القوى البشرية: التمويل، الصناعات الكبيرة و الصغيرة.
١٢. بيانات الدخل القومى، و توزيعها على الولايات.
١٣. التخزين - التكنولوجيا.

و. الحكم الولائي و المحلي:

- ٠١ الهياكل التنظيمية و الادارية.
- ٠٢ التشريع المصاحب.
- ٠٣ القوى البشرية: شعبية و ديوانية.
- ٠٤ الميزانيات: الايرادات و المنصرفات.
- ٠٥ الانشاءات و وسائل العمل المتاحة.
- ٠٦ الاستراحات.
- ٠٧ تجربة تسيير الخدمات بواسطة الولايات و المحليات.
- ٠٨ الجهد الشعبي، مؤسساته.
- ٠٩ مسارات التنمية الولائية و المحلية و مشروعاتها.
- ١٠ اوجه و تجارب الاستثمار الولائي و المحلي.
- ١١ أساليب و وسائل الرصد و المتابعة.

- ١ • الهياكل التنظيمية و الادارية •
- ٢ • التشريعات المصاحبة •
- ٣ • الميزانيات و الصرف على التعليم •
- ٤ • قياس تطور التعليم تاريخيا •
- ٥ • حصر مؤسسات التعليم النظامي •
- ٦ • التعليم قبل المدرسي: الخلاوى، رياض اطفال •
- ٧ • حجم الاستيعاب للمراحل المختلفة •
- ٨ • معدلات الامية للجنسين •
- ٩ • الفاقد التربوى •
- ١٠ • برامج محو الامية و تعليم الكبار •
- ١١ • مراكز الشباب و التنمية النسوية •
- ١٢ • كوادر التعليم حسب النوع و مستويات التدريب •
- ١٣ • التدريب المهنى •
- ١٤ • مقومات المدرسة: مبانى، منافع، داخلات، برامج، الكتاب المدرسى، خلاقه •
- ١٥ • تجربة الولاية و المحلية فى ادارة و تمويل التعليم •
- ١٦ • الجهد الشعبى فى قطاع التعليم •
- ١٧ • التعليم الفنى •
- ١٨ • التعليم فوق الثانوى: معاهد، جامعات •

- ١ . الهياكل التنظيمية و الإدارية .
- ٢ . التشريع المصاحب .
- ٣ . الميزانيات و الصرف على الصحة .
- ٤ . قياس تطور الخدمات الصحية تاريخيا .
- ٥ . حصر المؤسسات الصحية: علاجية، و قائية .
- ٦ . خدمات صحة بيئية .
- ٧ . الكوادر الصحية .
- ٨ . مؤسسات التدريب .
- ٩ . الامراض المتوطنة، الوبائية .
- ١٠ . برامج التطعيم .
- ١١ . خدمات الفئات الخاصة: نساء، أطفال .
- ١٢ . وضع الدواء: حكومي، خاص .
- ١٣ . المقومات الراهنة للخدمات الصحية: مبانى، معامل، عابري، أسعافات،
خلافه .
- ١٤ . تجربة الولاية و المحلية، فى ادارة و تمويل الخدمات الصحية .
- ١٥ . الجهد الشعبى فى مجال الخدمات الصحية .
- ١٦ . التخطيط الاجتماعي
- ١٧ . الشفافة والاعلام

ح . الخدمات الأمنية و العدلية:

- ١ . توزيع مراكز و نقاط الشرطة .
- ٢ . توزيع المحاكم و درجاتها: مدنية، اهلية .
- ٣ . مناطق الاحتكاكات والصدامات القبلية .
- ٤ . أى مهام أخرى مساعدة لاداء الصندوق و تقوية الامن الولائى و المحلى .

٢ . بيان أجمالى الكوادر المقترحة:

أ . المشرف العام على الدراسة: د . محمد عثمان السمانى، خدمات البيئة و التنمية .

ب . الخبراء

المحتوى	خبراء اساسيين	خبراء مساعدين
١ . الموارد الطبيعية	٢	١
٢ . الموارد البشرية (السكان)	١	٢
٣ . الموارد الزراعية	١	٢
٤ . الموارد الحيوانية	١	٢
٥ . الاطر الاقتصادية	١	٢
٦ . الحكم الولائى و المحلى	١	٢
٧ . التعليم	١	٢
٨ . الصحة	١	٢
٩ . الخدمات الامنية والعدلية	١	١
الجملة	١٠	١٦

ج . بالاضافة الى ٨ خبراء اساسيين للقيام باستشارات قصيره .